

 PENERBIT ERLANGGA

ILMU NEGARA



HOTMA P. SIBUEA

ILMU NEGARA

Setiap orang yang pernah belajar di Fakultas Hukum sudah barang tentu mempelajari ilmu negara sebagai pengetahuan pengantar untuk dapat lebih mendalami pengetahuan hukum positif di bidang ketatanegaraan pada tingkatan berikutnya. Ilmu negara menyajikan pokok-pokok bahasan yang bersifat abstrak-konseptual dan teoretis berkenaan dengan berbagai aspek negara. Padahal sebagaimana diketahui, unit sistem ilmu pengetahuan yang paling dasar adalah konsep. Konsep merupakan titik tolak untuk membentuk berbagai elemen ilmu pengetahuan. Oleh karena itu, ilmu negara merupakan cabang ilmu pengetahuan yang ikut membentuk pola pikir ilmiah dalam memahami dan mendalami ilmu hukum yang dogmatis-normatif.

Materi buku ini merupakan pengembangan dari pokok-pokok bahasan ilmu negara yang sudah merupakan "bahan standar" dalam arus utama (*main stream*) pengajaran ilmu negara di Indonesia. Penulis sengaja melakukan pembahasan yang lebih komprehensif terhadap pokok-pokok bahasan (*subject matter*) ilmu negara tersebut, dengan tujuan agar mudah membedakan materi buku ini dengan buku lain yang sejenis. Metode pendekatan yang dipakai dalam menguraikan pokok-pokok bahasan ilmu negara dalam buku ini juga mengikuti metode pendekatan sosiologis-yuridis yang sudah lazim (klasik) dalam pengajaran ilmu negara sebagai warisan dari Bapak Ilmu Negara, Georg Jellinek. Namun, metode pendekatan lain seperti metode pendekatan filsafat, bahasa dan sejarah juga dipakai untuk melengkapi kedua metode pendekatan yang dikemukakan di atas. Uraian dan pembahasan diupayakan secara sederhana agar mudah dipahami para pembacanya.

Hotma Pardomuan Sibuea lahir di Kota Sibolga (Sumatera Utara) tanggal 23 Maret 1958. Ia menyelesaikan pendidikan sarjana di Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Jakarta (Tahun 1985). Program Magister Ilmu Hukum diselesaikan tahun 2011 di Universitas Padjadjaran Bandung. Doktor Ilmu Hukum diselesaikan tahun 2009 di Universitas Pelita Harapan, Tangerang, Banten. Sebagai dosen ia sudah mengajar sejak tahun 1986 sampai sekarang selama kurang lebih 27 (dua puluh tujuh) tahun. Jabatan fungsionalnya saat ini adalah Lektor Kepala sejak tahun 2000. Ia juga menjadi dosen tetap di Program Magister Ilmu Hukum dan Fakultas Hukum Universitas 17 Agustus 1945 Jakarta sejak 1986. Selain itu ia juga aktif mengajar di beberapa perguruan tinggi lainnya seperti di Universitas Eka Sakti Padang, Universitas Bhayangkara Jakarta, Universitas Pakuan Bogor, Universitas 17 Agustus 1945 Cirebon, Universitas Bhayangkara, Universitas Bung Karno dan beberapa universitas lainnya. Beberapa buku yang sudah diterbitkan adalah *Kekuasaan Kehakiman Indonesia*, *Kapita Selekta Hukum Tata Negara*, *Metode Penelitian Hukum*, *Politik Hukum dan Asas Negara Hukum*, *Peraturan Kebijakan*, dan *Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik*.



PENERBIT ERLANGGA
Kami Melayani Ilmu Pengetahuan

Jl. H. Baping Raya 100
Ciracas, Jakarta 13740

erlangga.co.id

007 - 340 - 009 - 0

ISBN: 978-602-298-272-2

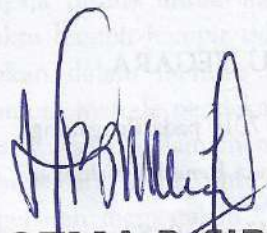


9 786022 982722

hr.

Kata Pengantar

ILMU NEGARA

 17/10/2015


DR. HOTMA P. SIBUEA SH., MH.



PENERBIT ERLANGGA
Jl. H. Baping Raya No. 100
Ciracas, Jakarta 13740
website: www.erlangga.co.id
(Anggota IKAPI)

Setiap orang sebagai p... bidang ketata... yang bersifat... sebagaimana... merupakan t... ilmu negara... memahami d... Materi b... merupakan "Penulis senga... (subject matt... dengan buku... bahasan ilmu... sudah lazim... Jellinek. Nan... juga dipakai... pembahasan

Hotma Pardom sarjana di Fakul... tahun 2011 di Un... Tangerang. Ban... puluh tujuh) tah... di Program Mag... aktif mengajar d... Jakarta, Univers... dan beberapa u... Selekte Hukum... dan Asas-asas


PENERBIT
Karni Melayan
Jl. H. Baping
Ciracas, Jaka
erlangga

007-340-009-0

ILMU NEGARA

Hak Cipta © 2014 pada **Pengarang**

Hak Terbit pada **Penerbit Erlangga**

Penulis: **Hotma P. Sibuea**

Editor: **Adi Maulana**

Buku ini diset dan dilay-out oleh bagian Produksi **Penerbit Erlangga** dengan Macintosh G5 (Gilde 11 pt)

Setting, Design & Lay-out: Dept. Desain & Setting

Cover Design: **Yudi Nur Riyadi**

Percetakan: **PT. Gelora Aksara Pratama**

18 17 16 15 5 4 3 2 1

Dilarang keras mengutip, menjiplak, memperbanyak, atau memfotokopi baik sebagian atau seluruh isi buku ini serta memperjualbelikannya tanpa mendapat izin tertulis dari **Penerbit Erlangga**.

©HAK CIPTA DILINDUNGI OLEH UNDANG-UNDANG

Kata Pengantar

Penulis mengucapkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa yang melimpahkan anugerah, kemurahan, rahmat, kesehatan, dan pengetahuan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan buku ini. Jika bukan karena kemurahan Tuhan, buku *Ilmu Negara* ini mustahil dapat sampai ke tangan pembaca yang budiman terutama saudara-saudara mahasiswa yang tetap mendorong dan memotivasi penulis untuk terus berkarya.

Buku ini secara sengaja ditulis untuk menambah bahan bacaan Ilmu Negara yang selama beberapa waktu hampir-hampir tidak mengalami perkembangan. Metode pendekatan yang digunakan dalam menulis buku ini adalah metode pendekatan sosiologis dan yuridis. Namun, metode pendekatan lain juga digunakan sesuai dengan tujuan untuk memperluas wawasan dalam memperbincangkan suatu pokok bahasan.

Sebagai karya manusia, sudah barang tentu tidak ada yang sempurna termasuk buku ini. Dalam konteks itu, pepatah mengatakan "Tiada gading yang tak retak" sehingga untuk tegur sapa dari pembaca demi perbaikan buku ini penulis mengucapkan terima kasih. Akhir kata, penulis menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dorongan moral yang tidak ternilai dalam rangka penyelesaian buku ini. Selamat membaca dan Tuhan berkatilah. Amin.

Jakarta, Agustus 2014

Penulis

Daftar Isi

Kata Pengantar.....	v
Daftar Isi	vi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Sejarah Singkat Ilmu Negara.....	2
B. Pembagian Ilmu Negara Menurut Sistematika Georg Jellinek ...	7
C. Ilmu Negara Umum.....	9
D. Ilmu Negara Khusus.....	11
E. Hubungan Ilmu Negara Umum dengan Ilmu Negara Khusus..	14
F. Objek Kajian Ilmu Negara (Objek Material Ilmu Negara).....	18
G. Objek Formal Ilmu Negara (Sudut Pandang dalam Mengkaji Negara).....	23
H. Hubungan Tinjauan Sosiologis dengan Yuridis dalam Mengkaji Negara	27
BAB 2 PENGERTIAN DAN SIFAT HAKIKAT NEGARA.....	31
A. Pengertian dan Sifat Hakikat Negara.....	32
B. Metode Pendekatan Doktriner dalam Memahami Konsep Negara	35
C. Metode Pendekatan Terminologis dalam Memahami Konsep Negara	43
BAB 3 TEORI-TEORI TENTANG DASAR PEMBENAR EKSISTENSI NEGARA....	51
A. Pengantar.....	52
B. Doktrin/Teori Teokrasi sebagai Dasar Pembenaar Eksistensi Negara	56
C. Doktrin/Teori Kekuatan sebagai Dasar Pembenaar Eksistensi Negara/Raja.....	62
D. Konsep-konsep Hukum (Konsep Status Hukum, Hak Milik, dan Perjanjian) sebagai Doktrin Pembenaar Eksistensi Negara....	65
BAB 4 TEORI ATAU DOKTRIN TENTANG PERTUMBUHAN NEGARA	83
A. Pengantar.....	84
B. Sudut Pandang (Perspektif) dan Unsur-unsur Konstitutif yang Menentukan Pertumbuhan Negara.....	90
C. Teori Pertumbuhan Negara Primer dan Sekunder.....	95

BAB 5	TEORI-TEORI KEHIDUPAN
	A. Teori
	B. Matri
	C. Kew
	Ind

BAB 6	TEORI TEORI
	A. Peng
	B. Pem
	C. Pem

BAB 7	TEORI TEORI
	A. Peng
	B. Pem
	C. Pem

BAB 8	KEDALAMAN
	A. Ind
	B. Pem
	C. Matri

BAB 9	UNSUR-UNSUR NEGARA
	A. Peng
	B. Un
	C. Un
	D. Un
	E. Un

BAB 10	ASAS HUKUM BERDASARKAN SEBAGAI
	A. S
	B. S
	C. S

BAB 5	TEORI-TEORI TUJUAN NEGARA SEBAGAI SUATU BENTUK KEHIDUPAN BERSAMA MANUSIA	105
	A. Teori-teori Tujuan Negara dan Manfaat Mempelajarinya.....	106
	B. Macam-macam Teori Tujuan Negara	110
	C. Kesejahteraan Umum Sebagai Tujuan Negara Republik Indonesia	132
BAB 6	TEORI TENTANG BENTUK-BENTUK NEGARA	145
	A. Pengantar.....	146
	B. Bentuk-bentuk Negara Zaman Klasik	148
	C. Bentuk-bentuk Negara Zaman Modern	165
BAB 7	TEORI TENTANG BENTUK-BENTUK PEMERINTAHAN	171
	A. Pengertian Bentuk Pemerintahan dan Macam-macam Bentuk Pemerintahan	172
	B. Bentuk Pemerintahan Monarki	179
	C. Bentuk Pemerintahan Republik.....	186
BAB 8	KEDAULATAN SEBAGAI KEKUASAAN YANG TERTINGGI	203
	A. Istilah dan Pengertian Kedaulatan	204
	B. Aspek-aspek (Segi-segi) Kedaulatan.....	213
	C. Macam-macam Doktrin/Ajaran atau Teori Kedaulatan.....	220
BAB 9	UNSUR-UNSUR (ELEMEN-ELEMEN) FORMAL PEMBENTUK NEGARA.....	239
	A. Pengertian Unsur-unsur (Elemen-elemen) Formal Pembentuk Negara	240
	B. Unsur Wilayah	242
	C. Unsur Rakyat.....	249
	D. Unsur Pemerintah yang Berdaulat	255
	E. Unsur Kemampuan Melakukan Hubungan dengan Negara Lain....	256
BAB 10	ASAS HUBUNGAN PEMERINTAH PUSAT DAN DAERAH BERDASARKAN ASAS DESENTRALISASI DAN DEKONSENTRASI SEBAGAI SENDI-SENDI PEMERINTAHAN	259
	A. Sendi-sendi Pemerintahan Sebagai Objek Kajian Ilmu Negara	260
	B. Sendi-sendi Keahlian dan Kewilayahan dalam Pengorganisasian Kekuasaan Negara	263
	C. Asas Dekonsentrasi Sebagai Sendi Pemerintahan Berdasarkan Asas Keahlian.....	270

D.	Desentralisasi Sebagai Sendi Pemerintahan Berdasarkan Asas Kewilayahan	274
E.	Teori-teori tentang Otonomi Daerah	278
BAB 11	MASALAH TATA JABATAN DALAM NEGARA SEBAGAI ORGANISASI KEKUASAAN.....	285
A.	Unsur Suprastruktur dan Infrastruktur Organisasi Negara.....	286
B.	Masalah Penggolongan Penduduk (Anggota Masyarakat)	291
C.	Masalah Perwakilan.....	293
D.	Tentang Alat-alat Perlengkapan Negara	298
BAB 12	MASALAH TATA HUKUM SUATU NEGARA SEBAGAI ORGANISASI KEKUASAAN.....	309
A.	Tentang Konstitusi.....	310
B.	Tentang Fungsi-fungsi Negara.....	321
C.	Hak dan Kewajiban Konstitusional Warga Negara.....	326
D.	Konsep (Asas) Negara Hukum.....	329
	Daftar Pustaka.....	337
	Indeks	341